



SJØMATBEDRIFTENE

Skattedirektoratet  
Postboks 9200 Grønland  
0134 OSLO  
[horingsinnspill@skatteetaten.no](mailto:horingsinnspill@skatteetaten.no)  
Sendes elektronisk

Trondheim, 17.03.2021

Deres referanse 2020/4300

## Høring om avgift på villlevende marine ressurser

Sjømatbedriftene viser til høring på Skatteetatens nettsider publisert 4. februar, 2021, med svarfrist den 18. mars, 2021. Sjømatbedriftene leverer med dette sitt høringssvar.

I dette høringsnotatet foreslås en ny avgift på villlevende marine ressurser. Avgiften er planlagt innført 1. juli 2021. Det foreslås et nytt stortingsvedtak om avgift på villlevende marine ressurser og endringer i særavgiftsforskriften. Forslagene forutsetter at Stortinget vedtar avgiften i det ordinære budsjettoplegget. Forslag til avgiftssats inngår ikke i denne høringen.

### Bakgrunnen for forslaget:

I forbindelse med behandlingen av Meld. St. 32 (2018–2019) Et kvotesystem for økt verdiskaping - En fremtidsrettet fiskerinæring fattet Stortinget følgende anmodningsvedtak, se Innst. 243 S (2019–2020): «Vedtak 554: Stortinget ber regjeringen komme tilbake til Stortinget (så snart som mulig, eventuelt fra 2021) med et forslag om en fiskal avgift på fiskeriene (villfisk) tilsvarende om lag 100 mill. kroner årlig. Det vurderes i den forbindelse om det kan gjøres etter modell av fiskeriforskningsavgiften. Modellen må være forenlig med Norges forpliktelser under EFTA-konvensjonen og EFTA-frihandelsavtaler.»

Det legges til grunn at avgiften på villlevende marine ressurser innrettes som en særavgift hjemlet i særavgiftsloven og Stortingets årlige avgiftsvedtak. Det har blitt vurdert om den nye fiskale avgiften i stedet bør vedtas som et påslag på dagens sektoravgift (fiskeriforskningsavgiften), og bygge på gjeldende regelverk for den. Da fiskeriforskningsavgiften er etablert som en erstatte for bruk av forskningskvoter, samt er knyttet opp til et særlig formål og går uavkortet til dette formålet (dekning av kostnader ved å skaffe nødvendig kunnskapsgrunnlag for fiskeriforvaltningen), vil det være unaturlig å innarbeide en ny fiskal avgift som et påslag på fiskeriforskningsavgiften.

Sjømatbedriftene viser til at avgiften foreslås å omfatte all fangst av villlevende marine ressurser høstet av norskregistrerte fartøy som førstehåndsomsettes etter av fiskesalagslova. Dette inkluderer fangst som leveres i utlandet, og fangst som overtas av fiskeren selv. Det er videre lagt til grunn at avgiften foreslås utformet som en ordinær særavgift, og at den skal ha et fiskalt formål. Vi er videre kjent med at det foreslås at registreringen som særavgiftspliktig for denne avgiften knyttes til fiskesalgslag som er godkjent etter fiskesalagslova, og at avgiftsplikten oppstår ved førstehåndsomsetning av villlevende marine ressurser i samsvar med fiskesalagslova.



Videre foreslås at avgiftsgrunnlaget skal være brutto salgsbeløp fratrukket den særskilte avgiften (lagsavgift) som betales til fiskesalgslaget, jf. fiskesalagslova § 9. Avgiften foreslås kun å omfatte fangst fra norskregistrerte fartøy. Det foreslås enkelte fritak fra avgiften.

Det foreslås at avgiften på villlevende marine ressurser vedtas av Stortinget som en særavgift etter Grunnloven § 75a, og knyttes til særavgiftsloven. Stortingsvedtakene om særavgifter, som gjelder for ett kalenderår, inneholder blant annet regler om hva avgiften omfatter (avgiftsobjekt), avgiftssats, avgiftsfritak og hjemmel for departementet til å dispensere fra avgiftsplikt.

Sjømatbedriftene viser til at det er blitt vurdert om det skal gjøres andre avgrensinger i avgiften, for eksempel om avgiften skal avgrenses til å gjelde fartøy underlagt strukturvoteordningen eller om enkelte fartøygrupper skal unntas eller ha en annen sats.

Det foreslås videre at fiskesalgslagene blir avgifts- og registreringspliktige for avgiften på villlevende marine ressurser. Dette gjelder uavhengig av om førstehandsomsetningen skjer ved landing av fangst i Norge, i utlandet, eller når fisker selv overtar fangsten.

## **Sjømatbedriftenes syn**

Sjømatbedriftene mener det er svært uheldig at en distriktsnæring med så stort potensiale skal kreves for en særskatt i stedet for å kunne ta ut sitt potensiale. Sjømatnæringens bidrag til fellesskapet kommer gjennom en differensiert struktur som har skapt aktivitet i store og små samfunn langs kysten. Sjømatbedriftene er prinsipielt sterkt imot innføring av særskatter/avgifter for sjømatnæringen og i dette tilfellet fiskeriene. En slik beskatningsform bidrar til å svekke konkurranseevnen for næringslivet. Dette var også bakgrunnen for at vi i budsjettøringene på Stortinget ba om at de gikk imot innføringen av særavgift for villlevende marine ressurser.

Sjømatbedriftene mener videre at innføring av særavgift for villlevende marine ressurser, er et klart brudd på regjeringens uttalte lovnader om ikke å pålegge fiskerinæringen ressursrente. Denne særavgiften vil ramme særlig de mindre hardt. Samtidig utøver ikke avgiften skjønn, dermed vil et rederi/enkeltmannsforetak som går med underskudd fremdeles bli krevd for avgiften, dette kan i ytterste konsekvens medføre flere konkurser og en utarming av fiskerinæringens bredde. I senere tid er det tilkommet nye avgifter, (som denne høringen kommenterer) og gjort endringer på eksisterende som medfører økte kostnader for fiskeren. Dette finner Sjømatbedriftene urimelig. I tillegg til at selve fiskeren blir rammet, vil også tilknyttet landindustri og salgsladd bli rammet av dette. Økte avgifter medfører svekket konkurransekraft og redusert lønnsomhet for både fiskere og landindustrien. Dette vil igjen bidra til å sette distriktsarbeidsplasser i fare.

Sjømatbedriftene vil fortsette sitt arbeid med å få avskaffet særskatter/avgifter for næringen, men vil likevel tillate seg å komme med subsidiære innspill, og da med det formål å ivareta næringen og arbeidsplasser på best mulig måte.

Sjømatbedriftene mener subsidiært at avgiftsnivået bør fastsettes i forskrift. Det er en vesensforskjell om avgiften blir på 0,1 % eller 5 %, og vi oppfordrer til å sette satsen så lavt som mulig, når den skal vedtas. Det er videre avgjørende at det etableres et regime som skaper nødvendig forutsigbarhet for næringen.

Etter det Sjømatbedriftene kjenner til, kan reklamasjon på fangster forekomme så lenge som inntil et år etter at fisken er omsatt, dette gjelder for fryst vare. Råfisklaget har 160 000 leveranser i året. Det er ikke uvanlig med reklamasjoner etter dag 18, etter endt skatteleggingsperiode. Ordningen for korrigerende i ettertid hva angår fiskeriforskningsavgiften er lagt opp på en slik måte at det blir justert ved neste sluttseddel på fartøy det gjelder for.

Sjømatbedriftene mener subsidiært at dette er den mest hensiktsmessige måten å legge opp en korrigerende av særavgiften på.

Endringsmeldinger i lang tid etter endt leveringsfrist vil etter vår oppfatning skape unødvendig mye ekstraarbeid, samt at det blir mye etterslep i systemet og vedvarende endringsmeldinger i sirkulasjon som følge av korrigeringer. Alternativt og som et minimum, mener Sjømatbedriftene at leveringsfrist bør være en måned og 18 dager etter endt periode.

Med henvisning til vårt grunnleggende standpunkt i denne saken og nylig innført kontrollavgift, foreslår Sjømatbedriftene at midlene fra særavgiften går uavkortet til finansiering av kontroll. Dette med sikte på å finansiere de aspekter som kontrollavgiften i dag finansierer, slik at man kan starte nedtrapping og avvikle kontrollavgiften. Dette vil bidra til at det totale avgiftsnivået for fiskerinæringen blir redusert i forhold til det opprinnelige forslaget fra regjeringen, ref. Statsbudsjettet for 2021.

Sjømatbedriftene foreslår videre at avgiften differensieres og ikke pålegges til de fartøy hvor fangsten blir bearbeidet på land. Dette vil redusere belastningen som følge av avgiften og stimulere til økt foredling på land. Dette i sin tur vil kunne ha en positiv effekt på flere helårslige arbeidsplasser for landindustrien, og motvirke en del av de negative konsekvensene en slik avgift vil ha.

Trondheim 17. mars 2021



Robert Eriksson  
Administrerende direktør  
Sjømatbedriftene



Helene Kristoffersen  
fagsjef fangstbasert industri  
Sjømatbedriftene